

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NGUYỄN CÔNG TUẤN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ
LÀO CAI, TỈNH LÀO CAI GIAI ĐOẠN 2014 - 2017**

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

THÁI NGUYÊN - 2018

**ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC NÔNG LÂM**



NGUYỄN CÔNG TUẤN

**ĐÁNH GIÁ CÔNG TÁC GIẢI QUYẾT KHIẾU NẠI,
TỔ CÁO VỀ ĐẤT ĐAI TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ
LÀO CAI, TỈNH LÀO CAI GIAI ĐOẠN 2014 – 2017**

Chuyên ngành: Quản lý đất đai

Mã số: 8.85.01.03

LUẬN VĂN THẠC SĨ QUẢN LÝ ĐẤT ĐAI

Người hướng dẫn khoa học: TS. Vũ Thị Thanh Thủy

Thái Nguyên, năm 2018

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan rằng những số liệu, kết quả nghiên cứu trong luận văn này là trung thực và chưa hề được sử dụng để bảo vệ ở một học vị nào.

Tôi xin cam đoan rằng mọi sự giúp đỡ cho việc thực hiện luận văn này đã được cảm ơn và các thông tin trích dẫn trong luận văn này đã được chỉ rõ nguồn gốc.

Tác giả luận văn

Nguyễn Công Tuấn

LỜI CẢM ƠN

Trong quá trình học tập và thực hiện đề tài luận văn thạc sĩ của mình, tôi đã nhận được sự giúp đỡ nhiệt tình của các thầy, cô Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên và các Lãnh đạo, đồng nghiệp nơi tôi công tác.

Cho phép tôi gửi lời cảm ơn chân thành tới cô giáo, người đã trực tiếp hướng dẫn và giúp tôi hoàn thành đề tài là ***TS. Vũ Thị Thanh Thủy***.

Tôi xin gửi lời cảm ơn sâu sắc tới Ban giám hiệu Trường Đại học Nông lâm Thái Nguyên, tập thể giáo viên khoa sau Đại học, Khoa Tài nguyên và Môi trường trường Đại học Nông Lâm, UBND thành phố Lào Cai, Ban tiếp công dân tỉnh Lào Cai, Phòng xét khiếu tố Thanh tra tỉnh Lào Cai, Thanh tra sở TNMT tỉnh Lào Cai, Thanh tra Thành phố Lào Cai, Phòng Tài nguyên & Môi trường, Phòng Tư pháp, phòng Thống kê, UBND các xã, phường trên địa bàn thành phố Lào Cai và các cá nhân, đã tạo điều kiện giúp đỡ tôi trong thời gian nghiên cứu thực hiện đề tài trên địa bàn và đóng góp những ý kiến quý báu để tôi hoàn thành tốt đề tài.

Tôi xin gửi lời cảm ơn tới gia đình, những người thân, cán bộ, công chức, đồng nghiệp và bạn bè đã tạo điều kiện về mọi mặt giúp tôi trong quá trình thực hiện đề tài này.

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2018

Tác giả luận văn

Nguyễn Công Tuấn

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT	vi
DANH MỤC BẢNG	vi
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu của đề tài	2
3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài	2
CHƯƠNG 1. TỔNG QUAN TÀI LIỆU	3
1.1. Cơ sở khoa học, pháp lý của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo	3
1.1.1. Cơ sở khoa học	3
1.1.2. Cơ sở pháp lý	17
1.2. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo ở Việt Nam	18
1.2.1. Tiếp công dân, tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo	18
1.2.2. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo trong lĩnh vực hành chính	19
1.3. Những nghiên cứu về giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	19
1.4. Tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo ở tỉnh Lào Cai	24
CHƯƠNG 2. NỘI DUNG VÀ PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU	26
2.1. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu	26
2.2. Địa điểm và thời gian nghiên cứu	26
2.3. Nội dung nghiên cứu	26
2.3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình sử dụng đất của thành phố Lào Cai	26
2.3.2. Thực trạng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai của TP Lào Cai	26
2.3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai của TP Lào Cai	26
2.3.4. Đề xuất giải pháp tăng cường công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Lào Cai	26
2.4. Phương pháp nghiên cứu	27
2.4.1. Thu thập số liệu, tài liệu thứ cấp	27
2.4.2. Thu thập số liệu sơ cấp	27
2.4.3. Phương pháp so sánh	28

CHƯƠNG 3. KẾT QUẢ NGHIÊN CỨU VÀ THẢO LUẬN.....	29
3.1. Điều kiện tự nhiên, kinh tế - xã hội và tình hình quản lý, sử dụng đất của thành phố Lào Cai	29
3.1.1. Điều kiện tự nhiên.....	29
3.1.2. Điều kiện kinh tế - xã hội.....	35
3.1.3. Tình hình quản lý, sử dụng đất	40
3.2. Thực trạng tình hình giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Lào Cai	47
3.2.1. Thực trạng đơn thư liên quan đến đất đai	47
3.2.2. Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo đến đất đai.....	47
3.2.3. Các quy định về giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Lào Cai	48
3.2.4. Đặc điểm của việc giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Lào Cai	49
3.2.5. Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	54
3.2.6. Điều tra, khảo sát, đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Lào Cai	57
3.2.7. Giải pháp áp dụng trong quá trình giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai	59
3.2.8. Nghiên cứu một số vụ điển hình	62
3.3. Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến đất đai của thành phố Lào Cai	68
3.4. Thuận lợi, khó khăn, hạn chế trong giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai.....	70
3.5. Giải pháp nâng cao hiệu quả giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai	76
3.5.1. Về công tác tuyên truyền, tổ chức thực hiện pháp luật.....	76
3.5.2. Về công tác tổ chức – cán bộ	77
3.5.3. Xây dựng cơ sở dữ liệu địa chính	78
3.5.4. Về kiểm tra, thanh tra, xử lý vi phạm	78
3.5.5. Tăng cường sự lãnh đạo của Đảng và sự giám sát của cơ quan dân cử.....	79
3.7.6. Sự phối hợp của Mặt trận tổ quốc và các tổ chức đoàn thể	79
KẾT LUẬN VÀ KIẾN NGHỊ	80
1. Kết luận	80
2. Kiến nghị	81
DANH MỤC TÀI LIỆU THAM KHẢO.....	82

DANH MỤC CHỮ VIẾT TẮT

GCNQSDĐ	: Giấy chứng nhận quyền sử dụng đất
GPMB	: Giải phóng mặt bằng
HĐND	: Hội đồng nhân dân
Nxb	: Nhà xuất bản
PBGDPL	: Phổ biến giáo dục pháp luật
TNMT	: Tài nguyên môi trường
UBND	: Ủy ban nhân dân
VBQPPL	: Văn bản quy phạm pháp luật

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1:	Tình hình dân số và lao động của thành phố Lào Cai năm 2017	38
Bảng 3.2:	Kết quả thực hiện công tác phổ biến, giáo dục pháp luật tại thành phố Lào Cai giai đoạn 2014 - 2017	39
Bảng 3.3:	Hiện trạng sử dụng một số loại đất năm 2017 tại TP Lào Cai	46
Bảng 3.4:	Thực trạng đơn thư về đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 - 2017	47
Bảng 3.5:	Thực trạng đơn thư khiếu nại, tố cáo về đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 – 2017	48
Bảng 3.6:	Tình hình khiếu nại về đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 – 2017	52
Bảng 3.7:	Tình hình tố cáo liên quan đến đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 - 2017.....	53
Bảng 3.8:	Kết quả giải quyết khiếu nại, tố cáo có liên quan đến đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014– 2017.....	56
Bảng 3.9:	Kết quả điều tra đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai qua ý kiến của cán bộ các cấp	57
Bảng 3.10:	Kết quả điều tra đánh giá của người dân về công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo đất đai tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 – 2017	58
Bảng 3.11:	Kết quả điều tra đánh giá về nguyên nhân gây ra khiếu nại, tố cáo đất đai của tại TP Lào Cai giai đoạn 2014 – 2017.....	59

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Khiếu nại, tố cáo là một là một trong những quyền cơ bản của công dân, là công cụ pháp lý để công dân đấu tranh đối với các hành vi vi phạm pháp luật nhằm bảo vệ lợi ích của Nhà nước, xã hội, quyền và lợi ích hợp pháp của công dân; đồng thời là hình thức dân chủ trực tiếp để công dân tham gia quản lý nhà nước, quản lý xã hội.

Với sự quan tâm của Đảng và Nhà nước, sự vào cuộc mạnh mẽ của các tổ chức chính trị - xã hội..., công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo của chúng ta trong thời gian qua đã có nhiều chuyển biến rất đáng khích lệ. Tuy nhiên, tình hình khiếu nại, tố cáo vẫn diễn ra hết sức phức tạp nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai; nhiều vụ trở thành điểm nóng, nhiều vụ khiếu nại, tố cáo đông người vượt cấp, cá biệt có vụ đã trở thành công cụ để các thế lực phản động lợi dụng chống phá Nhà nước Cộng hòa XHCN Việt Nam.

Nguyên nhân gia tăng số vụ việc khiếu nại, tố cáo và tính chất phức tạp của các vụ việc này là do chính sách pháp luật của chúng ta còn nhiều bất cập, chồng chéo, thiếu các quy định cụ thể; bản thân các cơ quan được giao nhiệm vụ giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa hợp lý; một số cán bộ làm công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo cũng chưa được đào tạo nghiệp vụ chính quy, thường xuyên bị thay đổi, luân chuyển, thiếu kinh nghiệm.

Trong giai đoạn hiện nay, khi đất nước đang ở thời kỳ quá độ lên chủ nghĩa xã hội, bộ máy quản lý nhà nước về đất đai, khiếu nại, tố cáo chưa thể hoàn thiện để đáp ứng nhu cầu của người dân một cách tốt nhất. Những hạn chế về năng lực, đạo đức của một bộ phận cán bộ, công chức và vận hành bộ máy nhà nước chưa có hiệu quả cao; đời sống của nhân dân còn nhiều khó khăn và sự hạn chế trong nhận thức của người dân đã làm cho khiếu nại, tố cáo nhất là khiếu nại, tố cáo về đất đai đã trở thành vấn đề mang tính thời sự.

Thành phố Lào Cai đang trong giai đoạn xây dựng và phát triển do đó công tác thu hồi, bồi thường về đất trong thời gian qua diễn ra mạnh mẽ, mặt khác công tác quản lý nhà nước về đất đai, xây dựng đang được hoàn thiện chính vì vậy tình hình khiếu nại tố cáo liên quan đến đất đai có chiều hướng gia tăng, mặt khác từ trước đến

nay chưa có một công trình nào nghiên cứu một cách toàn diện, chi tiết liên quan đến khiếu nại tố cáo nói chung và khiếu nại tố cáo về đất đai nói riêng trên địa bàn thành phố Lào Cai giúp cho cấp ủy, chính quyền địa phương tham khảo từ đó làm tốt công tác quản lý đất đai, giải quyết khiếu nại tố cáo góp phần xây dựng và phát triển thành phố Lào Cai trên tất cả các lĩnh vực.

Từ thực trạng trên và nhằm từng bước tăng cường tốt công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo, đề tài ***“Đánh giá công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Lào Cai, tỉnh Lào Cai giai đoạn 2014 - 2017”*** được thực hiện là có ý nghĩa khoa học và thực tiễn hiện nay.

2. Mục tiêu của đề tài

- Đánh giá thực trạng khiếu nại, tố cáo và hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai tại thành phố Lào Cai trong giai đoạn 2014-2017.

- Đưa ra những kiến nghị cụ thể để hoàn thiện pháp luật khiếu nại, tố cáo, luật đất đai và các giải pháp để nâng cao hiệu quả hoạt động giải quyết khiếu nại, tố cáo tại thành phố Lào Cai.

3. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của đề tài:

Đây sẽ là đề tài đầu tiên nghiên cứu về tình hình khiếu nại, tố cáo và công tác giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai trên địa bàn thành phố Lào Cai.

Những giải pháp mà Luận văn đưa ra sẽ giúp các nhà lãnh đạo, những người đang được giao trách nhiệm giải quyết khiếu nại, tố cáo tại các địa phương nói chung và thành phố Lào Cai nói riêng vận dụng để nâng cao chất lượng giải quyết khiếu nại, tố cáo về đất đai, góp phần ổn định chính trị, trật tự an toàn xã hội và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.